

PREPORUKE O ALOKACIJI SREDSTAVA NAMIJENJENIH DJECI

Ured pravobraniteljice za djecu je u lipnju 2006. godine, Ministarstvu financija i Državnoj riznici, u vrijeme pripreme Uputa za izradu Državnog proračuna Republike Hrvatske sukladno Pravilniku o utvrđivanju korisnika proračuna, uputio zamolbu kojom će sve korisnike proračuna upoznati s preporukama Odbora Ujedinjenih naroda za prava djeteta, kao tijela zaduženog za utvrđivanje ostvarenog napretka država stranaka, o **raspodjeli sredstava za djecu i njihovoj alokaciji u proračunu**. Navedenim preporukama, sa svrhom daljnjeg unapređenja zaštite i promocije dječjih prava u Hrvatskoj, Odbor je izrazio zabrinutost zbog *...nedostatka zasebnih podataka o sredstvima namijenjenim djeci na nacionalnoj i lokalnoj razini te preporučio... da država članica obrati posebnu pažnju na potpunu provedbu članka 4. (... "Države stranke će poduzeti sve odgovarajuće zakonodavne, upravne i druge mjere za primjenu prava priznatih u ovoj Konvenciji. Glede gospodarskih, socijalnih i kulturnih prava, države stranke poduzet će takve mjere u što širem opsegu svojih raspoloživih sredstava i, kad je potrebno, u sklopu međunarodne suradnje")*.

a) dajući prioritet dodjeli sredstava iz državne blagajne za osiguravanje provedbe ekonomskih, društvenih i kulturnih prava djece, a posebice one koja potječu iz siromašnih skupina društva ili pripadaju nekoj etničkoj manjini, u „najvećoj mogućoj razini...raspoloživih sredstava“; i

b) određujući iznos i dio proračuna državne i lokalne vlasti koji se troši na djecu u javnim i privatnim sektorima, kao i u sektoru nevladinih organizacija, u svrhe procjene utjecaja i učinka takvih izdataka, kao i troškova, pristupačnosti, kvalitete i učinkovitosti usluga za djecu u raznim sektorima.

Sukladno članku 10. Zakona o pravobranitelju za djecu, Ministarstvu financija smo također preporučili, da u cilju provedbe preporuka Odbora za prava djeteta koordinira aktivnosti kako bi pri izradi Državnog proračuna za ovu i slijedeće godine, korisnici proračuna zasebno alocirali podatke o sredstvima namijenjenim djeci, i to na nacionalnoj i lokalnoj razini.

Sa sadržajem navedene preporuke također smo upoznali predsjednika Hrvatskog sabora, predsjednike saborskih odbora te članove Vlade RH. U studenom 2006. godine, u vrijeme predlaganja Državnog proračuna za 2007. godinu, predsjednika Hrvatskog sabora, predsjednike saborskih odbora te članove Vlade RH. podsjetili smo na važnost provedbe preporuka Odbora UN-a.

Odbor za odgoj i obrazovanje, znanost i kulturu raspravljajući o Prijedlogu Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2007. godinu, s prijedlogom projekcije proračuna za 2008. i 2009. godinu, je zaključio da su primjedbe i prijedlozi pravobraniteljice za djecu opravdane, te da bi doista ta sredstva trebalo obuhvatiti i pokazivati posebnom metodologijom, što u proračunskom dokumentu za 2007. godinu još nije učinjeno, ali bi predloženi pristup trebalo što prije prihvatiti. Odbor je također predložio da se slična metodologija prihvati i kada se radi o proračunskim sredstvima u korist programa za mlade, što bi bilo u skladu s Nacionalnim programom djelovanja za mlade. O zaključcima je Odbor za obrazovanje, znanost i kulturu obavijestio Ministarstvo financija koje je u prosincu 2006. godine ukazalo na nepostojanje njihove nadležnosti u obvezivanju korisnika proračuna na planiranje određenih aktivnosti, pa tako i za aktivnosti za djecu. S tim u vezi je preporučio Uredu pravobraniteljice za djecu direktno obraćanje proračunskim korisnicima, kako radi dobivanja točnih podataka o planiranim sredstvima u 2007. godini, tako radi planiranja i izrade Državnog proračuna za 2008. – 2010. i planiranja sredstava namijenjenih djeci na posebnim programima i aktivnostima iz kojih će se vidjeti za što su sredstva planirana. Ministarstvo financija nas je također obavijestilo kako nema uvid u planirana sredstva za djecu u proračunu jedinica

lokalne i područne (regionalne) samouprave te da se i njima potrebno obratiti izravno. Iskazano mišljenje Ministarstva financija ukazalo je na nedostatak koordinacije državnih tijela i tijela lokalne (regionalne) samouprave u planiranju proračuna što je i bilo razlog preporuci Odbora za prava djeteta iz 2004. godine. Podsjećamo da je Vlada Republike Hrvatske na sjednici održanoj 22. ožujka 2006. godine usvojila Nacionalni plan aktivnosti za dobrobit, prava i interese djece 2006. – 2012. te utvrdila područja djelovanja, aktivnosti sa svrhom unapređenja kvalitete života djece u Hrvatskoj. U području *XIV. Snaženje provedbe preuzetih međunarodnih obveza Republike Hrvatske na području prava djece* istaknuta je važnost provedbe Konvencije o pravima djeteta te postupanja prema preporukama Odbora Ujedinjenih naroda za prava djeteta kao tijela zaduženog za utvrđivanje ostvarenog napretka država stranaka. Mjerama je u tu svrhu planirano osnivanje međuresorne Radne skupine za izradu Trećeg i četvrtog periodičnog izvješća Republike Hrvatske po Konvenciji o pravima djeteta, čije je podnošenje predviđeno za 2008. godinu. Mišljenja smo da, sukladno ovlastima utvrđenim Nacionalnim planom, međuresorna Radna skupina u 2007. godini žurno treba razraditi metodologiju izrade periodičnog izvješća te s njom upoznati sva tijela državne uprave, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, medije te organizacije civilnog društva i ujedno pravovremeno koordinirati način planiranja sredstava namijenjenih djeci u Državnom proračunu i proračunu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i njihove alokacije.